



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

28 февраля 2025 г.

Москва

№ 75

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного строительного
надзора при строительстве, реконструкции объектов использования
атомной энергии за 2024 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю :

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «28» сентября 2025 г. № 45

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного строительного надзора
при строительстве, реконструкции объектов использования атомной
энергии за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

приказ Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Государственная функция по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии в соответствии с приказом Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии» осуществляется комплексными рабочими группами (далее – КРГ), назначаемыми приказами руководителей межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее – МТУ по надзору за ЯРБ), с включением в состав КРГ представителей других территориальных органов Ростехнадзора.

В отношении объектов использования атомной энергии по итогам 2024 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 51 объекта капитального строительства.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2023 году – не зафиксировано).

В 2024 году при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии Ростехнадзором проведено 189 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 1 695 нарушений обязательных требований проектной документации. Было выдано 121 предписание об устранении выявленных нарушений, составлено 136 протоколов об административных правонарушениях, назначено 136 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 63, предупреждений – 73. Административные приостановления деятельности не назначались.

Сумма наложенных административных штрафов составила 7 882,1 тыс. рублей.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 6, из них удовлетворено 3.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии не выявлено.

В 2024 году МТУ по надзору за ЯРБ проводились профилактические мероприятия, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальных сайтах МТУ по надзору за ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

классификации строительных конструкций;

экспертизы проектной документации;

требований к исполнительной документации;

требований законодательства к членам саморегулируемых организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии:

обеспечить выполнение нормативных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.
